



บันทึกข้อความ

ส่วนงาน ส่วนทะเบียนทรัพย์สินและธุรการ โทร 22246

ที่ ผบท.00120/2563

วันที่ 22 มกราคม 2563

เรื่อง รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ 2562 ของ ธพส.

เรียน กรรมการผู้จัดการบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด

ตามที่ฝ่ายบริหารทั่วไป ส่วนพัสดุและจัดซื้อจัดจ้าง ได้รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างเป็นประจำในทุกปี ทั้งนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) นั้น

บัดนี้ ส่วนพัสดุและจัดซื้อจัดจ้าง ได้สรุปการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุของหน่วยงาน ในรอบ 12 เดือน ของปีที่ผ่านมาแล้วเสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้ว (ตามเอกสารแนบ) ซึ่งแนวทางการแสดงหลักฐานที่แสดงถึงการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี (ที่ผ่านมา) มีดังนี้

1. มีลักษณะเป็นรายงาน
2. มีเนื้อหาแสดงถึงการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งมีรายละเอียดอย่างน้อยต่อไปนี้ได้แก่ สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปัญหา อุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง และข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง
3. มีการเสนอผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานหรือผู้บริหารที่ได้รับมอบอำนาจ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายกฤตanan ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา)

ผู้อำนวยการ ฝ่ายบริหารทั่วไป

22/01/2563 15:02:13.013



(นางสาวพุทธชาติ ลายประดิษฐ์)
ผู้อำนวยการ ส่วนทะเบียนทรัพย์สินและธุรการ
22/01/2563 14:58:07.007



(นายไพบูลย์ พลประจักษ์)
รักษาการผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ สาย
บริหารงานสนับสนุน
23/01/2563 16:54:29.029



(นายนาฬิกาอดิศักดิ์ แสงสนิท)
กรรมการผู้จัดการ
27/01/2563 17:15:56.056



รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562
บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.)

บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจใช้ระบบงบประมาณตามปีปฏิทิน (มกราคม – ธันวาคม) ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างทุกแหล่งงบประมาณ ทุกวิธีการที่ดำเนินการโดยส่วนพัสดุและจัดซื้อจัดจ้าง ฝ่ายบริหารทั่วไป เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการวิเคราะห์ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งนี้เพื่อเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการทุจริตคอร์รัปชันและเป็นข้อมูลในการวางแผนจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณต่อไป

โดยรายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ฉบับนี้ประกอบด้วยผลการวิเคราะห์เชิงปริมาณ ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง การประหยัดงบประมาณ แนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ โดยมีรายละเอียดดังนี้

1.แผนการดำเนินการในภาพรวม

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2560 เป็นต้นมาข้อมูลแผนจัดซื้อจัดจ้าง มีที่มาจากการที่ฝ่ายต่าง ๆ บรรจข้อมูลส่วนใหญ่ลงในระบบ I-Data ซึ่งถือเป็นระบบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ที่บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) ได้ริเริ่มพัฒนาเพื่อใช้วางแผนงาน/โครงการเชื่อมกับยุทธศาสตร์องค์กร ตัวชี้วัด และงบประมาณ ซึ่งเมื่อฝ่ายต่าง ๆ บันทึกข้อมูลเสร็จสิ้น ข้อมูลเหล่านั้นจะเชื่อมโยงมายังระบบ I-Process ซึ่งเป็นระบบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ที่ ธพส.พัฒนาใช้ในการปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างภายใน ธพส.ซึ่งเริ่มใช้ตั้งแต่ปลายปี 2558 แล้ว

ข้อเท็จจริง ฝ่ายบริหารทั่วไป ส่วนพัสดุและจัดซื้อจัดจ้าง ได้รับแจ้งจากฝ่ายกลยุทธ์และบริหารความเสี่ยงว่าได้ส่งข้อมูลแผนงาน / โครงการประจำปี 2562 จากระบบ I-Data เชื่อมมายังระบบ I-Process แล้วตั้งแต่วันที่ 11 มกราคม 2562 จึงได้รายงานกรรมการผู้จัดการขออนุมัติแผนฯ และแจ้งเวียนตามบันทึกส่วนพัสดุและจัดซื้อจัดจ้างที่ ผบท.00028/2562 ลงวันที่ 14 มกราคม 2562 แล้ว โดยมี 8 หน่วยงาน จากทั้งหมด 12 หน่วยงาน บรรจงาน/โครงการในแผนจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งสิ้นจำนวน 197 งาน/โครงการ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นงานที่ใช้จ่ายจากงบดำเนินการ เนื่องจากงานที่ต้องใช้งบลงทุนดำเนินการยังต้องรอให้ สศข. อนุมัติให้ดำเนินการก่อน โดย 8 หน่วยงาน ที่ได้บรรจุแผนฯ ได้แก่ ฝ่ายกลยุทธ์และบริหารความเสี่ยง ฝ่ายบริหารทั่วไป ฝ่ายทรัพยากรบุคคล ฝ่ายอำนวยการ ฝ่ายสื่อสารองค์กร ฝ่ายตลาดและพัฒนาธุรกิจ ฝ่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ และศูนย์อำนวยการวิศวกรรมและบริหารจัดการอาคาร ซึ่งฝ่ายวิศวกรรมและบริหารจัดการอาคารเป็นฝ่ายที่ได้รับอนุมัติวงเงินทั้ง 2 ส่วน ในสัดส่วนมากที่สุด ซึ่งรวมงานจัดซื้อจัดจ้างในโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานพลโยธิน 11

แล้วส่วนอีก 3 ฝ่าย ที่ไม่มีแผนฯ บรรจุ คือ ฝ่ายตรวจสอบภายใน ฝ่ายบัญชี ฝ่ายการเงิน และฝ่ายกฎหมาย

ในระหว่างปี 2562 ได้มีฝ่ายงานขอเพิ่มแผนเป็นจำนวน 33 แผนงาน/โครงการ โดยเป็นการเพิ่มตามนโยบายเร่งด่วน และเพิ่มหลังจากได้รับอนุมัติงบลงทุนปี 2562 และเพิ่มหลังจากได้รับงบประมาณปี 2563 ดังนั้น จึงรวมเป็น 230 งาน/โครงการ และในจำนวนนี้ ประกอบด้วยกิจกรรมย่อยที่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วย รวมถึงงาน/โครงการอื่นที่ไม่บรรจุในแผนจัดซื้อจัดจ้างจึงไม่ได้ดำเนินการผ่านระบบ I-Process ได้แก่

1. งานจัดซื้อก๊าซหุงต้มสำหรับศูนย์อาหารภายในศูนย์ราชการฯ

เนื่องจากข้อเท็จจริงต้องมีการออกใบสั่งซื้อเป็นรายครั้งตามปริมาณ ณ จุดสั่งซื้อ และราคาปรับขึ้นลงตามราคาอ้างอิงตลาด ณ ขณะนั้น จึงไม่สามารถดำเนินการผ่านระบบ I-Process ที่รองรับการออกใบสั่งซื้อในครั้งเดียวได้ ซึ่งในปี 2562 ได้รับวงเงินงบประมาณ 1,440,000.00 บาท โดยข้อเท็จจริงได้ดำเนินการออกใบสั่งซื้อทั้งสิ้น 47 ครั้ง จำนวนรวม 1,269 ถัง

2. งานจัดซื้อจัดจ้างเฉพาะการบริหารจัดการสนามกอล์ฟบางพระ

ในปี 2562 มีจำนวนกิจกรรมรวม 682 งาน ที่ไม่สามารถดำเนินการผ่านระบบ I-Process ได้ เนื่องจากเป็นการมอบให้ บริษัท เกาะล้าน เรสซิเดนซ์ จำกัด มีอิสระในการบริหารจัดการค่าใช้จ่ายโดยการันตีรายได้ให้แก่ ธพส.ตามอัตราที่ตกลงกันไว้ แต่ยังคงต้องอ้างอิงระเบียบจัดซื้อจัดจ้างเดียวกับที่ ธพส.ใช้ ทั้งนี้ เป็นไปตามตามนโยบายที่ ธพส.กำหนด โดยวงเงินที่ได้รับจัดสรรเท่ากับ 76,440,000.00 บาท ซึ่งรวมสัญญาจ้างที่เดิมมีระยะเวลาสัญญาตั้งแต่ 13 ต.ค.2560 - 12 เม.ย.2562 และจ้างต่อสัญญาอีกครั้งกำหนดสิ้นสุด 12 เม.ย.63)

3. งานจัดซื้อจัดจ้างเร่งด่วนเกี่ยวกับการบริหารจัดการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบพระชนมพรรษา จังหวัดเชียงใหม่

ในปี 2562 บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้รับการอนุญาตจากกรมธนารักษ์ ตามบันทึกข้อความ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๕/๘๘๘๘ ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2562 ให้เช่าที่ราชพัสดุศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ เนื้อที่ประมาณ 362-3-35 ไร่ เพื่อบริหารจัดการศูนย์ประชุมฯ ดังกล่าว มีกำหนดระยะเวลา 5 ปี นับตั้งแต่วันที่ 15 เมษายน 2562 - 14 เมษายน 2567 ดังนั้น จึงมีวงเงินที่ได้รับการจัดสรรในปี 2562 เท่ากับ 102,036,587.09 บาท ข้อเท็จจริงมีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการที่ไม่ผ่านระบบ I-Process ทั้งสิ้น 70 งาน จากทั้งหมด 165 งาน

4. งานจัดจ้างที่เป็นโครงการ

ในปี 2562 บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้เริ่มดำเนินการจัดจ้างงานตามโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ พื้นที่โซน C ทั้งนี้เป็นไปตามมติ ครม.เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2561 ได้อนุมัติในหลักการในกรอบวงเงินลงทุนรวม 30,000 ล้านบาท ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาแหล่งเงินทุนและวิธีการระดมทุนที่เหมาะสม โดยให้คำนึงถึงต้นทุนทางการเงิน ความเหมาะสม คุ่มค่า ภาระงบประมาณหรือภาระทางการคลังที่จะเกิดขึ้นในอนาคต แล้วนำเสนอ ครม.ตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

โดยโครงการภายในงานพัฒนาพื้นที่โซน C ที่ได้ดำเนินการจัดจ้างในปี 2562 ซึ่งใช้งบลงทุนทั้งหมด จำนวน 9 โครงการ ได้แก่

ลำดับ	รายการ	งบประมาณ (บาท)	วงเงินสัญญา (บาท)
1.	จ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการ	165,000,000.00	165,000,000.00
2.	จ้างออกแบบก่อสร้าง	350,000,000.00	345,000,000.00
3.	จ้างผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	550,000,000.00	520,000,000.00
4.	จ้างที่ปรึกษาศึกษาออกแบบระบบขนส่งมวลชนและศึกษาทบทวนระบบจราจรโดยรอบศูนย์ราชการฯ	15,000,000.00	11,900,000.00
5.	จ้างที่ปรึกษาศึกษาสิ่งแวดล้อม	10,000,000.00	9,340,000.00
6.	งานเตรียมพื้นที่ก่อสร้าง	20,000,000.00	17,758,519.08
7.	งานจ้างก่อสร้างเสาเข็มด้านทิศเหนือ	380,000,000.00	280,742,753.10
8.	งานจ้างก่อสร้างเสาเข็มด้านทิศใต้	420,000,000.00	306,263,853.38
9.	งานจ้างทำป้ายไวเนลพร้อมติดตั้งบนรั้วชั่วคราว	800,000.00	708,691.28
	รวม	1,910,800,000.00	1,656,713,816.84

* หมายเหตุ เฉพาะงานลำดับที่ 9 ดำเนินการในระบบ I - Process

2. ภาพรวมงบประมาณปี 2562 ประกอบด้วย

1. วงเงินงบดำเนินการเท่ากับ 918.493 ล้านบาท

ซึ่งในจำนวนนี้ ได้รวมงบดำเนินการบางส่วนที่ไม่ต้องจัดซื้อจัดจ้างตาม พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ซึ่งเป็นไปตามตาราง 2 รายการเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ แนบท้ายหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๙ ลงวันที่ 7 มีนาคม 2561 รวมถึงค่าใช้จ่ายประจำ ได้แก่ เงินเดือน ค่าล่วงเวลา โบนัส และสวัสดิการพนักงาน

2. วงเงินงบลงทุนเท่ากับ 23,776.172 ล้านบาท

ประกอบด้วยวงเงินงบลงทุนที่ต้องทำสัญญาใหม่ในปี 2562 รวมงบสำรองที่เผื่อไว้สำหรับโครงการอื่น ๆ ด้วย เท่ากับ 268.108 ล้านบาท (การดำเนินการต้องผ่านกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ต้องผูกพันสัญญาทั้งหมด) ซึ่งหลังจากที่มีการปรับวงเงินงบประมาณล่าสุด ฝ่ายบัญชีแจ้งว่าวงเงินงบลงทุนสุทธิเพิ่มขึ้นเป็น 23,776.172 ล้านบาท โดยที่แหล่งงบประมาณที่ใช้ดำเนินการทั้งหมดมีที่มาจากรายได้ ธพส.517.222 ล้านบาท และเงินกู้ 23,258.95 ล้านบาท

3. ผลการดำเนินการในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ส่วนพัสดุและจัดซื้อจัดจ้าง ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วทั้งสิ้น 1,325 งาน/โครงการ (ไม่รวมงาน/โครงการที่ใช้งบประมาณในปี 2563 ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ แต่ต้องเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ปี 2562 อีก 7 งาน) งบประมาณที่ประหยัดได้โดยรวมเท่ากับ 13.10% โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ในส่วนงบลงทุน ดำเนินการแล้วทั้งสิ้น 90 เรื่อง แล้วเสร็จทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 100 โดยมีส่วนเกินที่เหลืออีก 6 งาน ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการโดยใช้งบประมาณปี 2563

ดังนั้น วงเงินได้รับการจัดสรรจริงในจำนวน 90 เรื่องนี้ เท่ากับ 2,045,865,884.22 บาท ดำเนินการจริง 1,771,386,505.97 บาท ทำให้ประหยัดงบประมาณ ลงได้ถึง 274,479,378.25 บาท คิดเป็น 13.42%

โดยนัยสำคัญเป็นการประหยัดจากวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E-Bidding) จำนวน 4 โครงการ ได้แก่ งานเตรียมพื้นที่ก่อสร้างโซนซี งานจ้างก่อสร้างเสาเข็มด้านทิศเหนือโซนซี งานจ้างก่อสร้างเสาเข็มด้านทิศใต้โซนซี งานซื้อพร้อมติดตั้งระบบกล้องวงจรปิด ศูนย์ราชการฯ อีก 1 งานเป็นการประหยัดจากงานซื้อพร้อมติดตั้งคอมพิวเตอร์ข่ายทางออกฉุกเฉิน ชนิด LED ศูนย์ราชการฯ ระยะที่ ๒ ส่วนที่เหลือกระจายในงาน/กิจกรรมอื่น ๆ

ในส่วนงบดำเนินการ ดำเนินการทั้งสิ้น 1,235 เรื่อง (ประกอบด้วยงานที่ผ่าน I-Process จำนวน 482 เรื่อง งานจัดหาเก้าอี้หนังดำ ศูนย์ราชการฯ จำนวน 1 เรื่อง จ้างบริหารจัดการสนามกอล์ฟบางพระ 682 เรื่อง และจัดซื้อจัดจ้างเร่งด่วนที่เกี่ยวกับการบริหารศูนย์ประชุมนานาชาติ เชียงใหม่ 70 เรื่อง) ดำเนินการแล้วเสร็จทั้งหมดคิดเป็นร้อยละ 100 โดยมีส่วนเกินที่เหลืออีก 1 งาน ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการโดยใช้งบประมาณปี 2563

ดังนั้น วงเงินที่ได้รับการจัดสรรจริง 250,117,745.86 บาท ดำเนินการจริง 225,997,731.44 บาท คิดเป็นส่วนที่ประหยัดงบประมาณลงได้เท่ากับ 24,120,014.42 บาท คิดเป็น 9.64%

โดยนัยสำคัญเป็นการประหยัดจากผลวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E-Bidding) เช่นเดียวกัน ในงานจ้างดูแลรักษาพื้นที่ส่วนกลาง อาคารศาลปกครอง และงานจ้างดูแลรักษาความสะอาดศูนย์ราชการฯ ส่วนที่เหลือกระจายในงาน/กิจกรรมอื่น ๆ

ในปี 2562 ในการการจัดซื้อจัดจ้าง พิจารณาปฏิบัติตามระเบียบ ดังนี้

1. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 เริ่มมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 24 สิงหาคม 2560 เป็นต้นมา มีผลทำให้การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ต้องดำเนินการด้วยระเบียบฯ นี้

2. บัญชีเอกสารแนบท้ายประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่องหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ลงวันที่ 6 ธันวาคม พ.ศ.2560 กำหนดในข้อ 4.1 ว่า การจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรงของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด หมายถึง การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อประกอบธุรกิจหลัก ได้แก่ การจัดหาระบบไฟฟ้า ประปา สาธารณูปโภค การรักษาความปลอดภัย และการบริการต่าง ๆ ตามสัญญาบริการระหว่างบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด กับกรมธนารักษ์ และการจัดหาวัตถุดิบ วัสดุ อุปกรณ์ รวมถึงการบำรุงรักษา สำหรับกิจการศูนย์ประชุมและโรงแรม โดยที่ข้อ 6 ของประกาศฯ รัฐวิสาหกิจต้องดำเนินการออกกฎหรือระเบียบฯ ภายใน 180 วัน

ข้อเท็จจริง ธพส.ได้เนินการตามระเบียบบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ว่าด้วยการพัสดุเพื่อการบริหารโครงการ พ.ศ.2561 ประกาศใช้ตั้งแต่วันที่ 5 มิถุนายน 2561 เป็นต้นมา

4. ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ ที่ดำเนินการแล้ว เสร็จใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (งาน/โครงการ)	ร้อยละ
พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560		
1.การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ		
1.1 วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	7	0.53
- ผ่านระบบ I-Process	4	
- จัดจ้างที่เกี่ยวกับโครงการโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการ เฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ พื้นที่โซน C	3	
1.2 วิธีคัดเลือก	10	0.75
1.3 วิธีเฉพาะเจาะจง	332	25.06
- ผ่านระบบ I-Process	249	
- จัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการบริหารสนามกอล์ฟบางพระ	14	
- จัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการบริหารศูนย์ประชุมนานาชาติ เชียงใหม่	68	
- จัดซื้อภัตตาคารสำหรับศูนย์อาหารภายในศูนย์ราชการฯ ปี 2562	1	
1.3.1 กรณีเร่งด่วนโดยไม่ได้คาดหมายไว้ก่อน	795	60.02
- ผ่านระบบ I-Process	127	
- จัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการบริหารสนามกอล์ฟบางพระ	668	
2.งานจ้างที่ปรึกษา		
2.2 วิธีคัดเลือก		
- ผ่านระบบ I-Process	-	
- จัดจ้างที่เกี่ยวกับโครงการโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการ เฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ พื้นที่โซน C	3	0.22
2.3 วิธีเฉพาะเจาะจง	8	0.60
- ผ่านระบบ I-Process	6	
- จัดจ้างที่เกี่ยวกับการบริหารศูนย์ประชุมนานาชาติ เชียงใหม่	2	
3.งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง		
3.2 วิธีคัดเลือก	-	
- จัดจ้างที่เกี่ยวกับโครงการโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการ เฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ พื้นที่โซน C	2	0.15
3.3 วิธีเฉพาะเจาะจง	1	0.07
3.4 วิธีประกวดแบบ	-	

ประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ ที่ดำเนินการแล้ว เสร็จใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (งาน/โครงการ)	ร้อยละ
ระเบียบ ธพส.ว่าด้วยการพัสดุเพื่อการบริหารโครงการ พ.ศ.2561		
1.วิธีตกลงราคา	91	6.87
1.1 กรณีจำเป็นเร่งด่วนที่เกิดขึ้นโดยไม่ได้คาดหมายไว้ก่อน	35	2.64
2.วิธีคัดเลือก	21	1.58
3.วิธีเฉพาะเจาะจง	20	1.51
4.วิธีประกาศเชิญชวน	-	
รวม	1,325	100

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งสิ้นจำนวน 1,325 งาน/โครงการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีโครงการจำนวนสูงสุด 3 ลำดับแรก คือ

การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ตาม พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 วิธีเฉพาะเจาะจงกรณีเร่งด่วนโดยไม่ได้คาดหมายมาก่อน จำนวน 795 งาน/โครงการ คิดเป็นร้อยละ 60.02 รองลงมาคือการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ตาม พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 332 งาน คิดเป็นร้อยละ 25.06 อันดับสามคือ การจัดซื้อจัดจ้างกรณีเป็นการตกลงราคา ตามระเบียบ ธพส.ว่าด้วยการพัสดุเพื่อการบริหารโครงการ พ.ศ.2561 จำนวน 91 งาน/โครงการ คิดเป็นร้อยละ 6.87 ตามลำดับ

5. ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

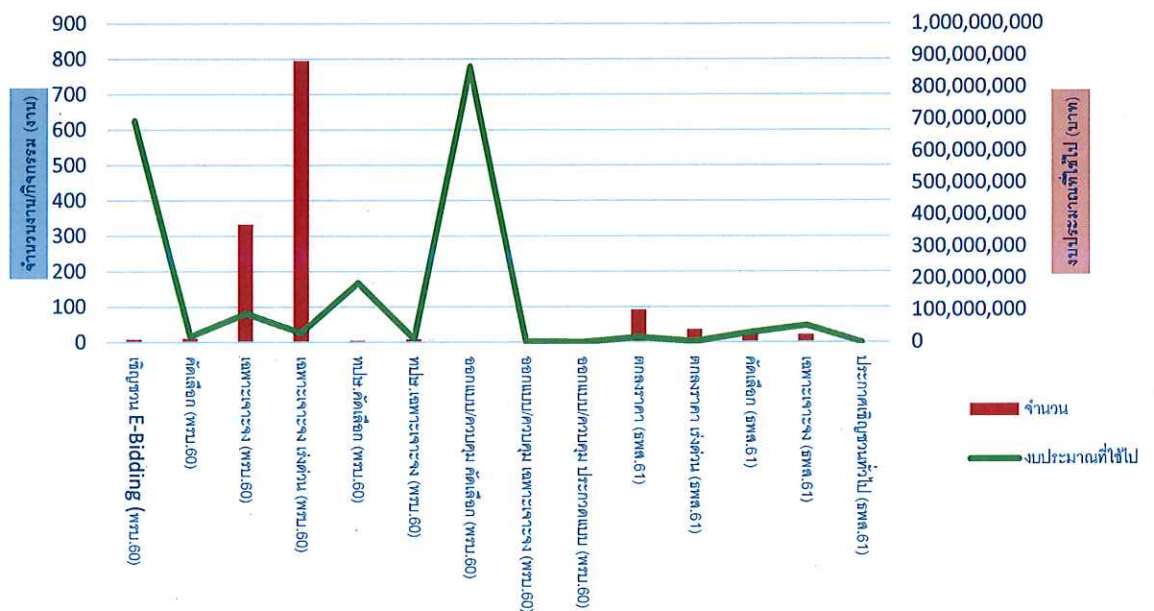
ประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนงบประมาณ ที่ใช้ไปใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (บาท)	ร้อยละ
พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560		
1.การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ		
1.1 วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	695,651,506.56	34.83
- ผ่านระบบ I-Process	90,886,381.00	
- จัดจ้างที่เกี่ยวกับโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ พื้นที่โซน C	604,765,125.56	

ประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนงบประมาณ ที่ใช้ไปใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (บาท)	ร้อยละ
1.2 วิธีคัดเลือก	17,650,045.78	0.88
1.3 วิธีเฉพาะเจาะจง	89,945,913.32	4.50
- ผ่านระบบ I-Process	71,123,902.49	
- จัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการบริหารสนามกอล์ฟบางพระ	8,588,569.42	
- จัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการบริหารศูนย์ประชุมนานาชาติ เชียงใหม่	8,953,160.00	
- จัดซื้อก๊าซหุงต้มสำหรับศูนย์อาหารภายในศูนย์ราชการฯ ปี 2562	1,280,281.41	
1.3.1 กรณีเร่งด่วนโดยไม่ได้คาดหมายไว้ก่อน	29,185,095.88	1.46
- ผ่านระบบ I-Process	3,588,202.67	
- จัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการบริหารสนามกอล์ฟบางพระ	25,596,893.21	
2.งานจ้างที่ปรึกษา		
2.2 วิธีคัดเลือก		
- ผ่านระบบ I-Process	-	
- จัดจ้างที่เกี่ยวกับโครงการโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการ เฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ พื้นที่โซน C	186,240,000.00	9.32
2.3 วิธีเฉพาะเจาะจง	11,075,520.00	0.55
- ผ่านระบบ I-Process	10,026,520.00	
- จัดจ้างที่เกี่ยวกับการบริหารศูนย์ประชุมนานาชาติ เชียงใหม่	1,049,000.00	
3.งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง		
3.2 วิธีคัดเลือก	-	
- จัดจ้างที่เกี่ยวกับโครงการโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการ เฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ พื้นที่โซน C	865,000,000.00	43.31
3.3 วิธีเฉพาะเจาะจง	2,200,000.00	0.11
3.4 วิธีประกวดแบบ	-	
ระเบียบ ธพส.ว่าด้วยการพัสดุเพื่อการบริหารโครงการ พ.ศ.2561		
1.วิธีตกลงราคา	15,410,438.36	0.77
1.1 กรณีจำเป็นเร่งด่วนที่เกิดขึ้นโดยไม่ได้คาดหมายไว้ก่อน	2,056,457.12	0.10
2.วิธีคัดเลือก	30,055,279.00	1.50
3.วิธีเฉพาะเจาะจง	52,913,981.39	2.65
4.วิธีประกาศเชิญชวน	-	
รวม	1,997,384,237.41	100

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งสิ้นจำนวน 1,997,384,237.41 บาท จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีโครงการจำนวนสูงสุด 3 ลำดับแรก เป็นการจัดจ้างพัสดุ ตาม พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ทั้งหมด ได้แก่ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างโดยวิธีคัดเลือก จำนวน 865,000,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 43.31 รองลงมาคือ การจัดจ้างพัสดุโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E-Bidding) จำนวน 695,651,506.56 บาท คิดเป็นร้อยละ 34.83 อันดับสามคือ การจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก จำนวน 186,240,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 9.32 ตามลำดับ

โดยข้อสังเกตทั้ง 3 ลำดับเป็นการจัดจ้างในงานจัดจ้างงานตามโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ พื้นที่โซน C แทบทั้งหมด

ผลจัดซื้อจัดจ้างปี 2562



6. ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง

บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ขอสรุปปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ดังนี้


1. ยังคงมีงาน/โครงการ ที่ดำเนินการนอกแผนจำนวนมาก ส่วนใหญ่เกิดจากหน่วยงานดำเนินการในลักษณะแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้ามากกว่าในเชิงป้องกัน โดยใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างเร่งด่วนโดยไม่ได้คาดการณ์ โดยข้อเท็จจริงหากมีการวางแผนล่วงหน้าอาจสามารถลดการใช้วิธีการเร่งด่วนลงได้
2. หน่วยงานไม่ได้มีการกำหนด TOR ไว้ล่วงหน้าก่อนการจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้ไม่สามารถดำเนินการขอซื้อขอจ้างตามระยะเวลาที่ระบุในแผน รวมทั้งไม่ได้กำหนดกิจกรรมที่ต้องการให้จัดหา ทำให้หน่วยงานพัสดุ ไม่สามารถประมาณการวางแผนทั้งปริมาณงานที่ต้องดำเนินการในแต่ละช่วงเวลาล่วงหน้าได้ มักทำให้ load งานในบางเวลา

3. หน่วยงานขาดการ monitor งานในลักษณะที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องจากสัญญาเดิม ทำให้เกิดปัญหาเรื่องระยะเวลาในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่กระชั้นชิด ส่งผลให้เกิดความไม่สมเหตุผลในระยะเวลาการจัดซื้อจัดจ้างที่เร่งรัดดำเนินการเกินไปไม่เหมาะสม
4. การจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ที่จะต้องดำเนินการในระบบ G-Procurement ของกรมบัญชีกลางมีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพัฒนาระเบียบและระบบฯ อย่างต่อเนื่อง ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงาน
5. ระบบงานภายใน ได้แก่ I-Data และ I-Process เกิดเหตุขัดข้องจำเป็นต้องรอการแก้ไข ทำให้งานล่าช้าออกไป
6. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุมีจำนวนน้อยเมื่อเทียบกับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้นตามภารกิจองค์กร ทำให้ต้องเจ้าหน้าที่ในส่วนอื่นมาช่วยปฏิบัติงาน
7. การเร่งรัดกระบวนการ มีผลต่อความละเอียดรอบคอบและลดโอกาสการ survey ผู้มีอาชีพรับจ้างให้มีการแข่งขันที่มากขึ้น

7. แนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ

บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) มีแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ ดังนี้

1. เจ้าหน้าที่พัสดุและผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุ ต้องศึกษาและติดตามกฎกระทรวงหนังสือเวียน และประกาศต่าง ๆ และต้องเข้ารับการอบรมเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างที่ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มพูนองค์ความรู้และไม่ให้เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงาน
2. สร้างความรู้ความเข้าใจในกระบวนการและแบบฟอร์มการกำหนดขอบเขตของงาน (TOR) และรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของวัสดุ การจัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ราคากลางและการคำนวณราคากลาง ให้กับผู้เกี่ยวข้องทั้งหมด
3. ใช้เวทีการประชุมผู้บริหารระดับกลาง (Middle Management meeting) เพื่อติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนจัดซื้อจัดจ้าง และเพื่อรับทราบงาน/โครงการที่เป็นนโยบายใหม่ที่ไม่ได้บรรจุในแผนฯ เพื่อให้สามารถเตรียมการได้ทันตามเวลาที่ต้องการ
4. ทบทวนอัตรากำลังเพื่อให้สอดคล้องกับปริมาณงาน


.....ผู้จัดทำ

(นางสาวพุทธชาติ ลายประดิษฐ์)
ผู้อำนวยการ ฝ่ายบริหารทั่วไป


.....ผู้บริหาร

(นายกฤตานัน ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา)
ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารทั่วไป

จัดทำเมื่อ
22 มกราคม 2563